

Zur Verschränkung Iranischer und US-amerikanischer Militärorganisation während und nach dem Zweiten Weltkrieg

Von Mag. Arthur H. Lambauer (Ende Februar 2022)

In meiner Arbeit mit dem Titel: *Zur US-amerikanischen Einflussnahme auf Iranische Sicherheitseinrichtungen seit 1942*¹, habe ich gezeigt, welch fundamentalen Einfluss die US-Army auf den Iranischen Militärapparat aufgrund völkerrechtlicher Vereinbarung aus 1943 und den Folgejahren genommen hat; die gegenständliche Arbeit ist eine Ergänzung dazu, weshalb empfohlen wird, jene zuerst zu lesen.

Am 26. Juli 1947 trat der US-amerikanische *National Security Act of 1947* (NSA 1947²) in Kraft. Damit wurde vor allem die US-amerikanische Verteidigungsorganisation und -verwaltung auf völlig neue Beine gestellt.

Was die Neuordnung der Verteidigungsverwaltung überhaupt angeht, bestimmt darin in einem Titel II der Abschnitt 201, was folgt:

TITLE II—THE NATIONAL MILITARY ESTABLISHMENT

ESTABLISHMENT OF THE NATIONAL MILITARY ESTABLISHMENT

SEC. 201. (a) There is hereby established the National Military Establishment, and the Secretary of Defense shall be the head thereof.

(b) The National Military Establishment shall consist of the Department of the Army, the Department of the Navy, and the Department of the Air Force, together with all other agencies created under title II of this Act.

Beachte, dass der letzte Halbsatz des § (b) nur vom Titel II spricht!

Das darin vorgesehene neue *Department of the Army* sollte, ebenso wie das neue *Department of the Air Force* (siehe dazu sogleich unten), aus dem alten *War Department* (oder auch: *Department of War*) hervorgehen.

Betreffs des *Department of the Army* heißt es im Abschnitt 205 §§ (a) bis (c), wie folgt:

DEPARTMENT OF THE ARMY

SEC. 205. (a) The Department of War shall hereafter be designated the Department of the Army, and the title of the Secretary of War shall be changed to Secretary of the Army. Changes shall be made in the titles of other officers and activities of the Department of the Army as the Secretary of the Army may determine.

(b) All laws, orders, regulations, and other actions relating to the Department of War or to any officer or activity whose title is changed under this section shall, insofar as they are not inconsistent with the provisions of this Act, be deemed to relate to the Department of the Army within the National Military Establishment or to such officer or activity designated by his or its new title.

(c) The term "Department of the Army" as used in this Act shall be construed to mean the Department of the Army at the seat of government and all field headquarters, forces, reserve components, installations, activities, and functions under the control or supervision of the Department of the Army.

Das neue *Department of the Army* sollte demnach die Strukturen des alten *Department of War* so weit übernehmen, als sie unter dessen Kontrolle oder Überwachung stehen sollten; was ein ziemlicher Zirkel ist, zumal – abgesehen vom oben zitierten Abschnitt 201 § (b) - ausdrücklich keine Verweisung auf etwaige Bestimmungen aufscheinen, die dies näher ausführten.

Betreffs des neuen *Department of the Air Force* sieht Abschnitt 207 §§ (a) bis (c) und (f) analog vor, was folgt:

DEPARTMENT OF THE AIR FORCE

SEC. 207. (a) Within the National Military Establishment there is hereby established an executive department to be known as the Department of the Air Force, and a Secretary of the Air Force, who shall be the head thereof. The Secretary of the Air Force shall be appointed from civilian life by the President, by and with the advice and consent of the Senate.

(b) Section 158 of the Revised Statutes is amended to include the Department of the Air Force and the provisions of so much of title IV of the Revised Statutes as now or hereafter amended as is not inconsistent with this Act shall be applicable to the Department of the Air Force.

(c) The term "Department of the Air Force" as used in this Act shall be construed to mean the Department of the Air Force at the seat of government and all field headquarters, forces, reserve components, installations, activities, and functions under the control or supervision of the Department of the Air Force.

[...]

(f) So much of the functions of the Secretary of the Army and of the Department of the Army, including those of any officer of such Department, as are assigned to or under the control of the Commanding General, Army Air Forces, or as are deemed by the Secretary of Defense to be necessary or desirable for the operations of the Department of the Air Force or the United States Air Force, shall be transferred to and vested in the Secretary of the Air Force and the Department of the Air Force: *Provided,* That the National

Im Titel III des NSA 1947 bestimmt Abschnitt 305 § (c), was folgt:

(c) Notwithstanding the provisions of the second paragraph of section 5 of title I of the First War Powers Act, 1941, the existing organization of the War Department under the provisions of Executive Order Numbered 9082 of February 28, 1942, as modified by Executive Order Numbered 9722 of May 13, 1946, and the existing organization of the Department of the Navy under the provisions of Executive Order Numbered 9635 of September 29, 1945, including the assignment of functions to organizational units within the War and Navy Departments, may, to the extent determined by the Secretary of Defense, continue in force for two years following the date of enactment of this Act except to the extent modified by the provisions of this Act or under the authority of law.

Der blau hervorgehobene Passus bezieht sich, was die darin genannten Rechtsinstrumente anlangt, auch auf völkerrechtliche Verträge (*the authority of law*) und eröffnet die Möglichkeit, dass alte Strukturen aus der Verteidigungsorganisation des *War Department*, soweit sie nicht den beiden neuen oben genannten Departments untergeordnet würden, kraft völkerrechtlicher Vereinbarung ein unabhängiges Eigenleben führten. Die darin zitierten Executive Orders 9082³ und 9722⁴ sind recht allgemein gehalten, sodass diese Möglichkeit durch sie keine Einschränkung erfährt.

Exakt diese vorgenannte Möglichkeit wurde insbesondere im hernach abgeschlossenen *Agreement relating to a military mission to Iran*^{5, 6} ausgeschöpft, wenn es dort in dessen Artikel 6 heißt:

¹ <https://arthurlambauer.files.wordpress.com/2022/02/2018-iran-us-amerikanische-einflussnahme.pdf>

² <https://govtrack.us.s3.amazonaws.com/legislink/pdf/stat/61/STATUTE-61-Pg495.pdf>

³ <https://www.presidency.ucsb.edu/documents/executive-order-9082-reorganizing-the-army-and-the-war-department>

⁴ <https://www.presidency.ucsb.edu/documents/executive-order-9722-reassignment-the-functions-the-service-supply-command-and-the>

⁵ Signed between USA and Iran at Tehran, on 6 October 1947; 11 UNTS, 303.

⁶ Bemerkt wird, dass diese überschriftliche Bezeichnung des Abkommens in den UNTS vom Sekretariat vorgenommen wurde, sodass sie nicht authentisch ist.

Article 6. Members of the Mission shall be assigned to the Department of the Ministry of War designated the Advisory Department. The Advisory Department shall be organized under a table of organization prepared with the agreement of the Chief of Mission and approved by the Minister of War of Iran. Members of the Mission shall be assigned to position vacancies shown on this table, and their assignment shall be published in Iranian Army General Orders.

Indem nämlich – wie an anderen Stellen dieses Übereinkommens auch – hier ein Zusatz fehlt, wonach mit dem *Ministry of War* jenes des Iran gemeint sei, kommt, in Anbetracht dessen, dass zu diesem Zeitpunkt (6.10.1947) das US-War Department bereits nicht mehr existent war, hierfür sehr wohl jene Verteidigungsorganisation in Frage, welche oben zitierter Abschnitt 305 § (c) NSA 1947 einer völkerrechtlichen Bestimmung ihres Fortbestehens unterstellte; woraufhin man sie als *Advisory Department* bezeichnete, welches aber auch eine Niederlassung in Teheran haben sollte, wie Artikel 7 und insbesondere 8 zeigen:

Article 7. The senior officer of the Mission shall be appointed Chief of the Mission. Other members of the Mission shall be assigned duties by the Chief of Mission as indicated by the table of organization and approved by the Minister of War of Iran, or such other duties as may be agreed upon between the Minister of War of Iran and the Chief of the Mission.

Article 8. The duties of the Mission shall be to advise and assist the Ministry of War of Iran and its several departments as well as subordinate sections of the General Staff with respect to plans, problems concerning organization, administrative principles and training methods. These duties involve the principles of work of the General Staff and all departments of the Ministry of War in Tehran and their field agencies except tactical and strategical plans or operations against a foreign enemy, which are not related to the duties of the Mission.

Ohne grammatikalische Not wird hier vom *Ministry of War in Tehran* gesprochen (nämlich als Gegensatz oder Komplement zu jenem in Washington), anstatt etwa zu formulieren: ... *including their field agencies* etc., wobei die hier gewählte Formulierungsvariante (offenkundig zugunsten des zuvor über Washington Gesagten) sogar in Kauf nimmt, dass *field agencies* in anderen Iranischen Örtlichkeiten (außer Teheran) außen vorgelassen würden, was freilich extensiv-interpretativ korrigiert werden könnte.

Bestätigt wird dies, indem im Artikel 5, Satz 2 des Übereinkommens aus 1947 der Zusatz *in Washington* fehlt, sodass hier Raum dafür bleibt, dass – anders als die Bestimmung der Anzahl nach Satz 1 – die Bestimmung der konkreten Mitglieder der Mission augenscheinlich in Teheran erfolgen kann:

TITLE II — COMPOSITION AND PERSONNEL

Article 5. Initially the Mission shall consist of such numbers of personnel of the United States Army as may be agreed upon by the Minister of War of Iran through his authorized representative in Washington and by the War Department of the United States of America. The individuals to be assigned shall be those agreed upon by the Minister of War of Iran or his authorized representative and by the War Department of the United States of America or its authorized representative.

Welche weiteren Konsequenzen an diese Verschränkung der Iranischen und US-amerikanischen Verteidigungsapparate geknüpft werden sollten, namentlich insbesondere für das Proliferationsverbot relevante, soll – der akuten Situation in Wien wegen – erst in einer Fortsetzung zur vorliegenden Arbeit untersucht werden, welche, so Gott will, demnächst folgen wird.

Arthur H. Lambauer